



上海产业技术研究院

Shanghai Industrial Technology Institute



上海科学院

SHANGHAI ACADEMY
OF SCIENCE & TECHNOLOGY

创新今日谈

SITI Spotlight

2016年10月刊

韩国创造经济革新中心的概况与启示

编者按：作为推动创新型经济发展的一项重要举措，韩国在全国17个省级行政区分别组建了由行业龙头企业牵头的“创造经济革新中心”，运作2年来取得了成效。2015年11月2日，李克强总理在访问韩国期间也参观了京畿道创造经济革新中心，关注韩国创造经济的建设情况。本文为作者在韩国考察时的一手资料，供决策参考。

一、设立创造经济革新中心作为推动企业创新的重要举措

韩国是全球第 15 大经济体，拥有三星、LG 和现代等著名跨国企业集团。通过在 60 年代中期实行“出口导向”战略，70 年度实行“重工业化”战略，80 年代实行“技术立国”战略，韩国用了 50 多年的时间，把人均国民收入从 60 多美元提高到 2015 年的 2.8 万美元，发展成为新兴工业化国家。

近年来，受全球经济下行的影响，韩国经济发展势头明显放缓，面临经济持续低迷、就业增长缓慢、内需市场不振、风险创新能力下滑、中小企业活力不足、与日本和中国出口产品日益严重的同质化等几大挑战。为了应对种种危机，韩国政府在 2013 年初以“创造经济与人民幸福”为主题，提出了实施“创造经济”的发展思路，将科技、信息通信技术（ICT）应用到全部产业上，促进产业和产业、产业和文化之间的融合，推动新产业发展，创造新的就业。

为此，韩国政府组建了“未来创造科学部”（类似于我国科技部），在部内成立了“创造经济政策局”，其职能是基于科学与技术，信息与通信和广播制定出基本的创造经济规划；辨别和规划未来的增长引擎，并建立发展计划；创新经济产业的 R&D 计划和管理。

为发展创造经济，韩国政府采取特别举措，于 2014 年 9 月开始在全国 17 个省级行政区域按照“政府与大型企业合作，为创业企业提供创新经济环境”的模式设立“创造经济革新中心”（图 1）。

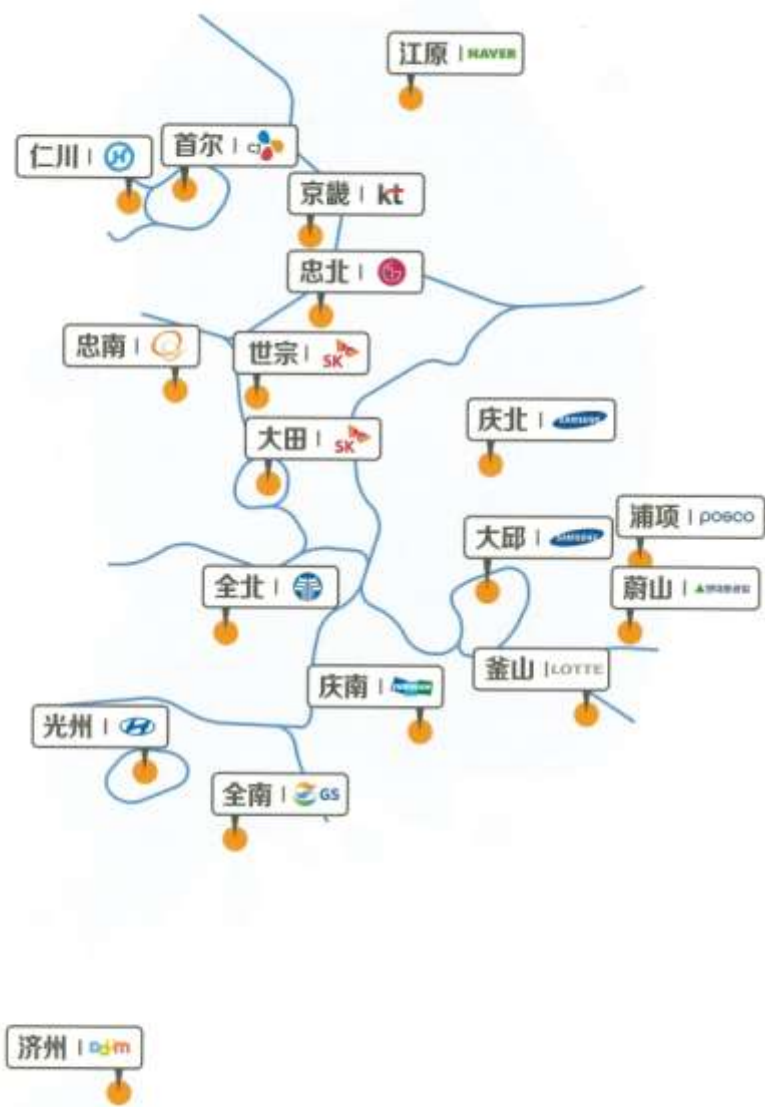


图 1 韩国 17 个地方创造经济革新中心分布图

二、韩国创造经济革新中心概况

17 个地区的革新中心都先后引进了一批项目进行孵化。目前，韩国朝野在革新中心的建设上意见一致：韩国经济的前景将在很大程度上依赖于革新中心的建设和发展。这也就意味着革新中心的建设将一直向前，不随政府轮换，执政党更替而发生变化。根据韩国政府的规划，至 2017 年，将培育 10 万家中小型出口企业

和 400 家出口额达 1 亿美元的企业。

1、创造经济革新中心的建设

革新中心由韩国中央政府、地方政府围绕地区核心产业，与相关大企业合作建设。17 个地区的革新中心分别考虑各自特性，选定各地区的优势产业并集中资源投入（表 1）。

例如济州创造经济革新中心由中央政府、济州道政府以及化妆品企业爱茉莉太平洋、互联网公司 DaumKakao 合作建设，分别在济州道的济州市和西归浦市两大城市设立。济州革新中心以智能观光，电动汽车与新再生能源为发展方向，主打旅游、文化、互联网和新能源产业牌。据了解，韩国政府与两家大型企业计划投资约 1600 亿韩元（约合人民币 9.7 亿元），推动相关领域发展并培育创新型企业。

韩国各大龙头企业对革新中心进行经费投入，参与建设和管理，主导凝练核心产业方向，引导中小企业和创客创新。大企业因创新成本高，创新动力和活力不足等问题凸显，而创新型中小企业，恰好可以弥补大企业的这些不足。大企业不仅为中小企业的创新提供资本支撑，而且还为中小企业的创新成果提供出路。当然，把最新成果融入大企业的产业链当中，也是大企业最乐于见到的。在革新中心，大中小企业实现互补互长，融合发展。

表 1：各创造经济革新中心核心项目

地区	核心项目	合作公司
大邱	创业支援，服装，机械，汽车配件等传统产业高端化	SAMSUNG

大田	支援培养全球创业之星及技术成果产业化	SK
全北	打造碳产业链，培育传统文化及农食品产业	탄소섬유
庆北	扩大智能工厂，发掘复合型新项目，文化，农业项目	SAMSUNG
光州	支援汽车领域的创业，百姓生活创造革新平台	HYUNDAI
忠北	培育生物，美容，环境友好型能源产业	LG
釜山	构筑国际化的影视生态系统，IoT 智能城市	LOTTE
京畿	全球市场枢纽，基于 IT 的融合型新产业创造核心据点	KT
庆南	构筑制造空间，支援机械产业的制造创新	DOOSAN
江源	培育大数据，众包（旅游、健康、智能农场）	태양광에너지
忠南	支援清洁能源，农业产业化，海外拓展	
全南	生物制药产业，先进复合型农业和水产业项目	GS
济州	打造智能旅游平台，电动汽车，新再生能源	DAHM
首尔	培育文化艺术、饮食文化、服饰等产业	CJ
世宗	利用 ICT 的农业高科技化	SK
蔚山	营造海洋配套设备，医疗自动化，3D 打印创业生态系统	조선,의료기기
仁川	创造基于高科技物流的新产业	스마트 물류
浦项		POSCO

*浦项的创造经济革新中心是浦项制铁（POSCO）公司承建的，不包含在 17 家地方创造经济革新中心之内。

2、创造经济革新中心的职能

革新中心是各地区凝聚核心项目、汇聚创新力量的抓手，也是政府组织创新活动的抓手。革新中心利用大企业的优势，通过买进优秀技术、股份投资、企业并购和营销支持等手段，培育企业创新力量。

革新中心是官民协同的创造经济促进团，它连接各地区支援机构的职能和项目，开展各种合作（例如：工厂，实验室，研发平台，风险投资等）；连接全韩各革新中心，扩大中小企业创新及

新产业支援力量；全国创造经济产学研联盟，积极开展有关机构之间的联系与合作（例如：科技园，设计中心，产业园区，研究所和大学等），对接各部门产业培育政策。

3、创造经济革新中心的工作模式

革新中心的入驻方法比较简单。凡是有创意产品或创业模式的个人或团体，都可以在革新中心的官方网站上注册提交，由革新中心进行审核。

革新中心还组织支援 C-LAB Start Up, Venture Partners day, 培育全球创业之星等创新创业竞赛，征集优秀创新思维项目，以选拔入驻企业。

被选中的项目会获得革新中心给予的 6-12 个月的资金、技术和设施等方面的支援服务。入驻企业可免费享用工作区域和办公设备。除了硬件服务之外，来自政府和大型企业的金融、咨询、法律支援，都为“创客们”解决在创业初期的各种困难。

革新中心对入选的项目进行前期创业辅导，发掘优秀创业创意并使之成为商业模式，积极利用并连接地区相关机构，制作试制品，设计方案，进行项目的可行性验证，给企业提供商业模式指导及试制品发布机会，支援海外市场验证，提供客户辅导及反馈等。还邀请天使投资人，VC 等构建投资基金，支援创业项目。

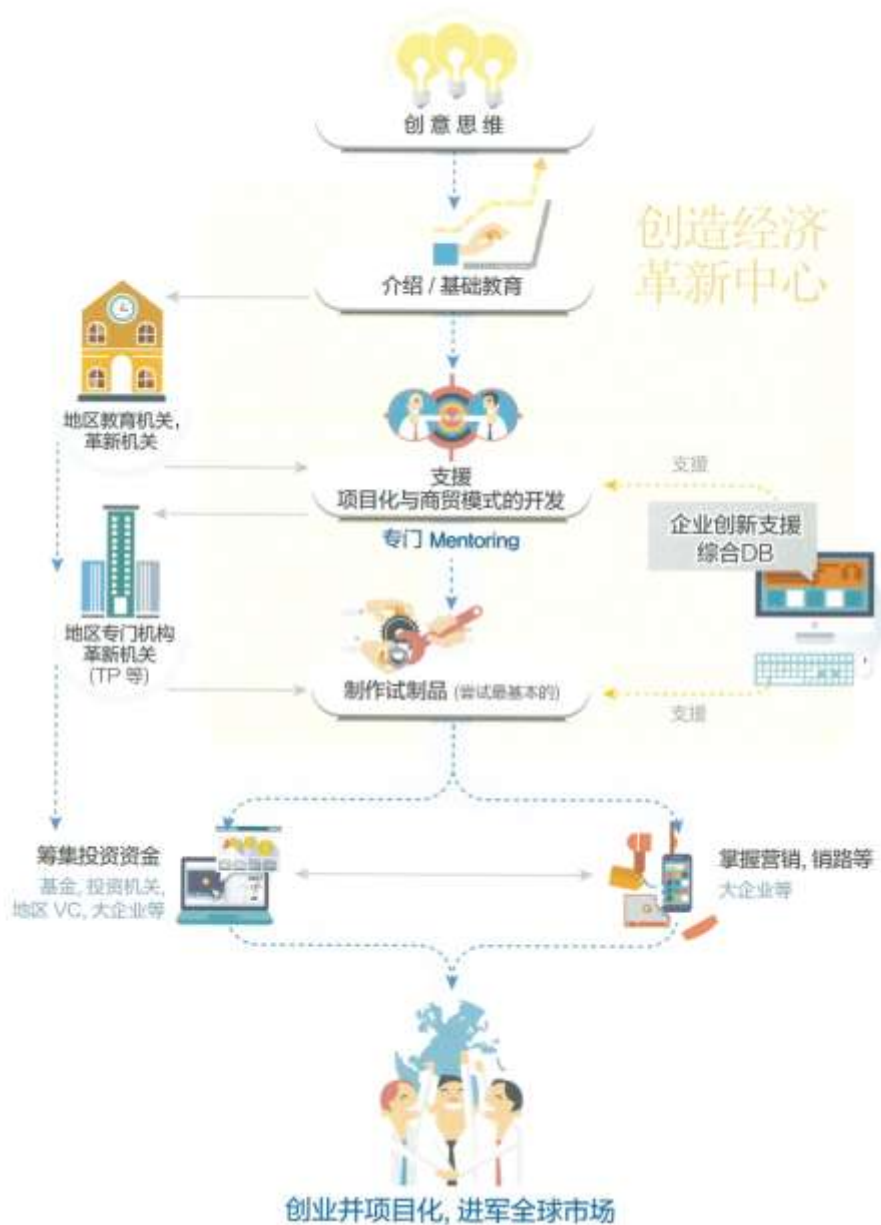


图 2：创造经济革新中心工作模式

通过连接全国各地的革新中心和连接不同层次、不同形式的地方创新支援机构（如创业保育中心、科技园、海外进军出口支援中心等），革新中心能为不同成长阶段的创新创业企业提供各种支持，真正实现一站式服务。

三、韩国创造经济革新中心的发展经验

1、政府主导，官民合作共建。2013年韩国政府拨款30亿美元专门用于培育初创企业，有效地推动了创新创业工作。17个革新中心的核心项目各不相同，也充分展示了政府的统筹、协调和整合能力。各园区核心项目明确，相互合作，避免简单低端重复竞争，形成了一盘棋。

2、各行业龙头企业参与建设。每一个革新中心都有一家龙头企业牵头参与，因而既可以围绕核心项目展开，又可以促进技术链、产业链和资金链的融合，推动产业发展。可以说，革新中心是中小企业的创新集聚点，而龙头企业在服务中小企业的过程中，也提升了自身的创新能力。

3、推出创新创业一站式服务。在创新创业服务过程中，政府机关破除条条框框，主动整合一切有利于地方产业的社会力量和资源，为创新创业活动提供全方位全周期的整体服务。

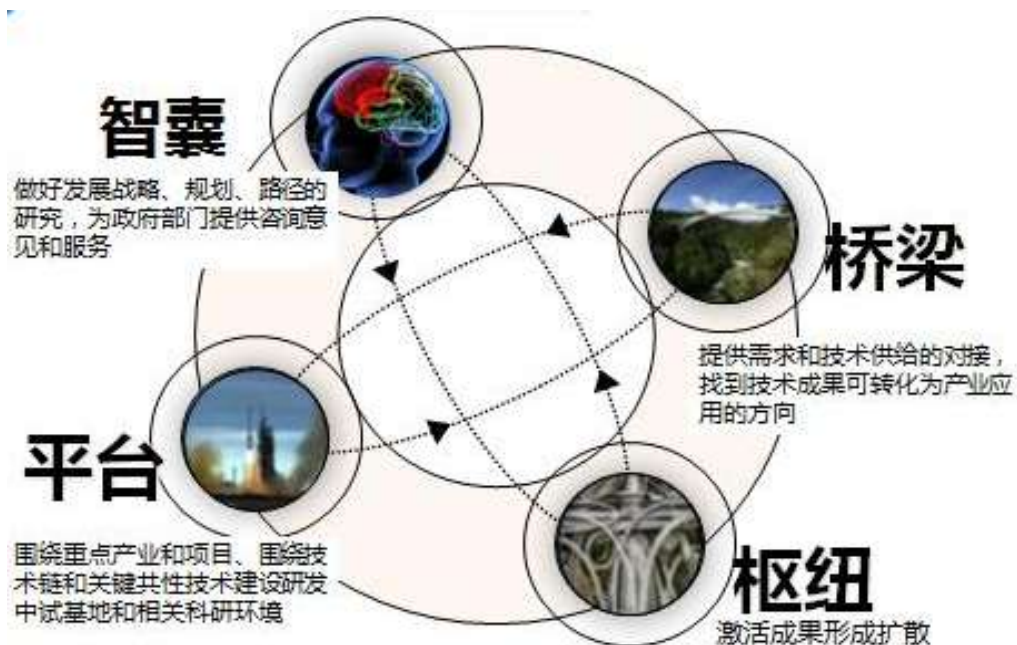
四、对上海发展创新创业的启示

1、结合各地区、各园区发展规划，引导大企业，尤其是国有企业参与创新创业。上海大企业尤其是国有企业实力雄厚、产业优势明显。各地区、园区多年来已形成一批“专精特新”的中小企业集聚区。各地区、园区也有整合资源、提供各类创新服务的能力。如果通过顶层设计和适当的引导，使若干大企业积极参与产业链的建设，不仅能进一步激活国有企业的创新活力，同时能

助推一大批中小企业快速成长。形成政府提供公共服务职能，科研院所、高校提供平台建设，大企业提供产业链配套，中小企业提供创新产品供给的良好生态。那么上海的产业就会得到较快提升，国有大企业也可实现创新转型。

2、鼓励大企业和有条件的科研院所与各地区、园区紧密结合，打造“创造型”企业孵化中心，即专业化的众创空间。上海随着科创中心建设的推进，一大批众创空间蓬勃兴起。但具备给初创小微企业提供技术研发服务能力的创造型、专业化的企业孵化中心比较缺乏，由创新链向产业链发展的布局尚不够清晰，其中重要原因是缺少大企业的参与及其在其中的分工。因此，上海可优先鼓励和支持大企业通过市场化手段扶持众创空间的建设和，释放空间、产业链等资源，与园区或区县政府、投资企业合作，打造若干个“创造型”企业孵化中心。政府可通过考核、专项扶持、人才政策等多方面给国有企业提供激励。同时，政府也可通过创新创业大赛，选拔一批“专精特新”团队和初创型企业推荐给大企业或孵化中心，优先给予资金扶持和培育。

作者：施利毅 教授 上海大学纳米中心副主任
陈红光 博士 上海市纳米科技与产业发展促进中心



微信订阅号：微言创新（innotalk） 上海首批创新创业新媒体联盟成员

编辑部：上海科学院规划研究处 上海产业技术研究院战略咨询中心

责任编辑：刘小玲

通讯地址：上海浦东新区科苑路 1278 号 511 室

邮政编码：201203

联系人：姜凌

联系电话：021-51371509

电子邮件：jl@sast.org.cn

网 址：www.siti.sh.cn www.sast.org.cn